



TER ADVISERING

Aan de Minister

Aan de Staatssecretaris

Directie Europese en
Internationale Zaken

Auteur

10.2.e
T. 030 330 6645
@minezk.nl

Datum

19 juni 2020

Kenmerk

DEIZ / 20171569

Bhm

20172124

Kopie aan

10.2.e
Bijlagen Aankomende MT DEIZ

Bijlage(n)

2

10.2.e
11/7/20

nota

Kamerbrief kabinetsappreciatie deelvoorstellen Meerjarig
Financieel Kader en Herstelplan

Parafenroute

10.2.e	10.2.e B&I	DEIZ 10.2.e
10.2.e	10.2.e	10.2.e
K 10.2.e	I&K 10.2.e	O 10.2.e
BBR		
10.2.e		

Aanleiding

- De Europese Commissie publiceerde op 27 en 28 mei jl. een pakket met deelvoorstellen voor het Meerjarig Financieel Kader (MFK) en het herstelinstrument in het kader van het bredere Europese herstelplan. Een deel van deze voorstellen ligt op EZK-beleidssterreinen. Bijgevoegde Kamerbrief geeft een kabinetsappreciatie van de deelvoorstellen. De brief wordt door MBZ en mede namens u (en andere betrokken bewindspersonen) ondertekend en verstuurd na de MR op 3 juli.
- Deze voorstellen vormen de basis voor verdere onderhandelingen met de Raad en het Europees Parlement (EP). Op 19 juni vond een eerste Europese Raad (ER) plaats over het MFK en herstelplan, waar geen besluitvorming plaatsvond. Mogelijk vindt begin juli een volgende ER over het MFK plaats.

Advies

- U kunt akkoord gaan met bijgevoegde Kamerbrief en specifiek de appreciatie van de deelvoorstellen op EZK-beleidssterreinen.

Kernpunten

- De Kamerbrief is opgesteld door BZ en FIN in samenwerking met de betrokken departementen, waaronder EZK. EZK is verantwoordelijk voor de volgende voorstellen: aanpassing *Horizon Europe*, aanpassing Fonds voor een Rechtvaardige Transitie, aanpassing EFRO/Cohesiefonds, aanpassing Algemene Bepalingen Verordening (ABV, ESI-fondsen), aanpassing InvestEU en het nieuwe instrument voor technische ondersteuning (TSI). Daarnaast deelt EZK de verantwoordelijkheid met FIN voor het nieuwe instrument voor solvabiliteitssteun en het voorstel een publieke leenfaciliteit onder het mechanisme voor een rechtvaardige transitie (JTM).
- Bijgevoegde versie van de Kamerbrief wordt besproken in de CoCo op 30 juni en in de MR op 3 juli. **Voor EZK is het hierbij van belang dat in de CoCo-conclusies expliciet wordt benoemd dat het herstelinstrument ten**

Ontvangen BBR

minste 25% moet bijdragen aan klimaat, volledig in lijn moet zijn met de Overeenkomst van Parijs en dat dit goed uitgewerkt wordt in de onderliggende verordeningen. EZK had graag specifiek opgenomen dat de *Recovery and Resilience Facility* (RRF), een groot onderdeel van het herstelinstrument, ten minste 25% moet bijdragen aan klimaat en in lijn moet zijn met Parijs. Omdat de politieke discussie over het RRF (o.a. over de koppeling met structurele hervormingen) nog volop gaande is, hebben BZ en FIN besloten om de appreciatie hiervan uit de Kamerbrief te halen. Dit is akkoord, maar neemt niet weg dat Nederland wel blijft vasthouden aan de specifieke klimaatinzet t.a.v. het RRF.

- Op 9 juni is reeds een Kamerbrief met een eerste kabinetsappreciatie op hoofdlijnen van de Commissievoorstellen verstuurd (zie bijlage).
- De EZK-appreciatie van de deelvoorstellen is naar tevredenheid overgenomen in de Kamerbrief, met uitzondering van de appreciatie van de klimaatbijdrage van het RRF (zie punt 4).
- De hoofdpunten hieruit zijn:
 1. Aanpassingen *Horizon Europe* zijn in lijn met de Nederlandse inzet op *Horizon Europe*, waaronder op investeringen gericht op de groene en digitale transitie en het innovatieve mkb, als ook het behoud 'excellentie en impact' als selectiecriteria;
 2. Aanpassingen EFRO/Cohesiefonds en ABV zijn veelal gericht op het vergroten van mogelijkheden van flexibilisering in het geval van toekomstige crises. Nederland is kritisch tegen aanzien van deze mogelijkheden en benadrukt de Nederlandse moderniseringsinzet gericht op o.a. thematische concentratie op innovatie, klimaat en digitalisering;
 3. Aanpassingen InvestEU zijn gericht op bevorderen van strategische investeringen. In lijn met NL inzet om concurrentiekracht en weerbaarheid van de EU te versterken en innovatie en vergroening te stimuleren. Aandachtspunt is dat strategische autonomie geen doel op zich is en dat de investeringen ten goede moeten komen aan bedrijven en waardeketens die daadwerkelijk bijdragen aan de Europese concurrentiekracht, die essentieel zijn voor behalen langere termijn doelen van de EU en aan de volksgezondheid.
 4. De klimaatbijdrage van het herstelinstrument (*Next Generation EU*), specifiek het RRF, dient duidelijker uitgewerkt te worden in de deelvoorstellen, in lijn met de NL inzet dat ten minste 25% van het MFK ten goede moet komen aan klimaat en dat het hele MFK in lijn moet zijn met het Parijs Akkoord. Specifiek t.a.v. het RRF is de uitwerking van de klimaatbijdrage van belang (het percentage, *do no harm*-principe en de link met Europees Semester/INEKs). Breder is de NL inzet dat de middelen uit het herstellepakket ten goede moeten komen aan de groene en digitale transitie.
 5. Het voorstel voor een publieke leenfaciliteit onder het JTM is in lijn met NL inzet dat regio's met een grote transitieopgave ondersteund worden in transitie naar klimaatneutraliteit in 2050. Wel wil NL de omvang van de faciliteit beperkt houden en tevens meer duidelijkheid over de bijdrage van de leenfaciliteit aan klimaat.
 6. De aanpassing van het Fonds voor een Rechtvaardige Transitie betreft een budgetophoging. Het kabinet is van mening dat het budget beperkt

moet blijven en gericht moet zijn op die regio's die steun het hardst nodig hebben.

7. Het kabinet staat kritisch tegenover het nieuwe instrument voor solvabiliteitssteun (SSI). Alhoewel het instrument kan bijdragen aan een gelijk speelveld is zijn er veel kanttekeningen te plaatsen bij het voorstel waaronder de nut en noodzaak, de additionaliteit en de uitwerking.

Toelichting

- Het herstellepakket bestaat uit:
 1. Een herstelinstrument (*Next Generation EU*): omvang van 750 miljard euro; gericht op economisch herstel, het stimuleren van publieke en private investeringen en op strategische uitdagingen t.a.v. o.a. groene en digitale transitie en gezondheidszorg. Een groot onderdeel hiervan is de *Recovery and Resilience Facility* (RRF) ter grootte van 560 miljard euro. Een appreciatie van de RRF is vermeld in de eerdere Kamerbrief van 9 juni.
 2. Aangepaste voorstellen voor het volgende MFK (2021-2027): totale omvang 1.100 miljard euro; aanpassingen zijn gericht op toespitsen van fondsen en instrumenten op crisisherstel.
 3. Aangepaste voorstellen voor het huidige MFK (2014-2020): ophoging budget met 11,5 miljard euro voor 2020, gericht op o.a. cohesiebeleid en kapitaalsteun aan bedrijven.
- Zie tabel 1 voor een overzicht van de voorgestelde instrumenten en bijbehorende budgetten, inclusief een vergelijking met huidige MFK 10.2.a
- De Tweede Kamer heeft verzocht om voorafgaand aan het *Green Deal*-debat een appreciatie van de voorstellen t.a.v. het Fonds voor een Rechtvaardige Transitie en de publieke leenfaciliteit onder het JTM te ontvangen. Dit is niet mogelijk, de kamer is hierover geïnformeerd.

Tabel 1: Budgetten MFK & herstelfonds in 2018 prijzen

Kenmerk
DEIZ / 20171569

		MFK 2021-2027 (exclusief herstelfonds)	Tijdelijk herstelfonds	MFK 2021- 2027 (inclusief herstelfonds)	
Totaal		1100	750	1850	
1. Single Market, Innovation and Digital		140,7	69,8	210,5	
Horizon Europe		80,9	13,5	94,4	
InvestEU		1,3	30,3	31,6	
<i>wv originele doelstellingen</i>		-	15,3	15,3	
<i>wv strategische investeringen</i>		-	15	15	
Solvency Instrument (via EFSI)		-	26	26	
2. Cohesie & waarden		374,5	610	984,5	
Cohesiebeleid		323,2	50	373,2	
<i>wv ReactEU</i>		-	50	50	
Recovery and Resilience Facility		-	560	560	
<i>wv leningen</i>		-	250	250	
<i>wv subsidies</i>		-	310	310	
BICC		-	-	-	
3. GLB en natuur		357	45	402	
GLB		333,3	15	348,3	
<i>wv pijler 2</i>		75	15	90	
JTF		10	30	40	
Overig		227,8	25,2	253	
Health programma		1,7	7,7	9,4	-

De Commissie heeft zowel wijzigingen doorgevoerd op het oorspronkelijke MFK-voorstel voor de gehele periode 2021-2027 als aanpassingen die gefinancierd worden door het tijdelijke noodfonds van €750 miljard. Daarbij komt dat er een aantal voorstellen nieuw (RFF, ReactEU) zijn en een aantal zijn komen te vervallen (BICC).

10.2.a